

SUMARIO

Análisis económico de la eficiencia pública

Nuria Rueda López

La explosión registrada en el crecimiento del gasto público en las últimas décadas ha alcanzado un ritmo insostenible para las finanzas públicas de la mayoría de los países de la OCDE, lo que explica la articulación de las recientes políticas de contención del gasto público y el inicio de reformas en las respectivas Administraciones Públicas (AA.PP.). España no ha sido una excepción en todo este fenómeno. Sin embargo, debe advertirse que el crecimiento enérgico de esta variable se ha moderado en la segunda mitad de la década de los noventa, como consecuencia del necesario proceso de consolidación del déficit público impuesto por Maastricht.

Los sectores públicos modernos se enfrentan, en la actualidad, a una difícil tarea, ya que, en un contexto de niveles de presión fiscal elevados y de consolidación del gasto público, se ven obligados a cubrir una demanda creciente de servicios públicos, lo cual sólo es viable a través de una mejora de la eficiencia del gasto público que permita aumentar la producción de servicios públicos a partir de los mismos recursos. En este contexto, en mayo de 2004 se iniciaron, en nuestro país, los trabajos para la creación de la Agencia Estatal de Evaluación de la Calidad de los Servicios y de las Políticas Públicas, cuya misión, según el informe de la Comisión creada al efecto, sería “contribuir a la mejora de la acción y de los resultados en la actividad del sector público [...]”.

En respuesta a esta necesidad de racionalizar los recursos públicos, en nuestro país ha ido adquiriendo cada vez mayor fuerza una línea de investigación centrada en la evaluación de la eficiencia de los servicios públicos. Dentro de estas propuestas de medición, cabe destacar las valiosas aportaciones de las investigaciones centradas en el análisis de la eficiencia de un determinado servicio público y en un determinado nivel de las AA.PP.

Con este libro se pretende ofrecer al lector una alternativa de análisis basada en la evaluación de la eficiencia pública global en España, completando así la metodología disponible para el estudio del proceso productivo público. En efecto, una vez obtenida una medida de la eficiencia global de las AA.PP. en España, en este trabajo se realiza, por un lado, un análisis comparativo de nuestras AA.PP. en relación con las del resto de los países

de la UE-15 y con la de los Estados Unidos; y, por el otro, se evalúa la eficiencia de las AA.PP. en cada uno de los países anteriores, y en relación con sus respectivos sectores empresariales. Mediante este tipo de estudio podemos conocer cuál es la posición que ocupa nuestro sector público en función del grado de eficiencia y en comparación con otros sectores públicos cercanos al nuestro.

El libro se estructura en ocho capítulos, en cada uno de los cuales (con la excepción del último, dedicado a las principales conclusiones obtenidas) se plantean una serie de objetivos específicos. Así, en el capítulo primero se aborda la principal dificultad que hay que resolver en la evaluación de la eficiencia pública; a saber: la delimitación y la medida de la producción pública. En este capítulo se pueden distinguir, a su vez, dos partes. La primera se ocupa de analizar los principales problemas metodológicos que surgen en el análisis de la naturaleza de la producción pública, incorporando las principales soluciones propuestas por la literatura especializada. En la segunda se exponen los métodos disponibles, en la actualidad, para la valoración de la producción pública, ya que, a diferencia del sector privado, en el sector público esta tarea es bastante complicada, en principio, al carecer de una definición de unidad de producto público y de un precio de mercado.

El segundo capítulo se ocupa del estudio del concepto de eficiencia, estableciendo el marco conceptual del análisis que sirve de referencia a lo largo de este trabajo. Además, se recoge una descripción de las principales técnicas aportadas por la literatura especializada para la medición de la misma.

En la evaluación de la eficiencia global de las AA.PP. es necesario construir un indicador sintético de la producción pública total a partir de indicadores parciales de producto adecuadamente agregados. Así, el tercer capítulo se dedica al proceso de selección de dichos indicadores parciales para cada una de las funciones de gasto público, introduciéndonos en la parte empírica de este Estudio.

Una vez seleccionados los indicadores parciales de *output* público, el cuarto capítulo se dedica a la construcción de un indicador sintético de producción pública. Al no disponer, en la literatura especializada, de un método estándar o de aceptación generalizada para la confección de este tipo de indicador global, se ofrecen distintas alternativas de

cálculo, que se distinguen por la metodología utilizada. A partir de la obtención de este indicador de la producción pública global y del coste que ésta genera, el capítulo se cierra con una primera aproximación a la evaluación de la eficiencia total de las AA.PP. en nuestro país. Además, se incorpora un análisis de la evolución de la productividad pública total.

En el quinto capítulo se describe y examina la técnica no paramétrica denominada *Data Envelopment Analysis* (DEA), ya que presenta importantes ventajas para su aplicación en el ámbito público.

Posteriormente, en el sexto capítulo se procede a la aplicación de la técnica anterior para medir la eficiencia de las AA.PP. de los países miembros de la UE-15 y de los Estados Unidos. Con este tipo de análisis se persigue conocer cuál es la posición relativa que ocupa nuestro sector público en el ámbito internacional y en términos de eficiencia.

Con el objetivo de completar y contrastar los resultados obtenidos en el ámbito internacional, el capítulo séptimo aborda el análisis de la eficiencia de las AA.PP. en relación con sus respectivos sectores empresariales y para el mismo conjunto de países considerados en el capítulo anterior. Para ello se emplea la metodología de los “costes privados” de la producción pública, propuesta por Valle (1989), al presentar una triple ventaja: en primer lugar, permite evaluar la eficiencia de las AA.PP. en su conjunto; en segundo lugar, posibilita la medición de la eficiencia del sector público con relación al sector empresarial, y, por último, facilita la extensión de este tipo de análisis a un conjunto de países.

En suma, cualquiera que haya sido el método aplicado para medir la eficiencia pública global a lo largo de los capítulos del libro, se ofrece evidencia empírica sobre la tradicional ineficiencia relativa con la que actúan las AA.PP. en nuestro país, y en el ámbito de la UE-15 y de los Estados Unidos. Por tanto, la metodología recogida en esta obra abre un nuevo camino en el estudio del proceso productivo público, que puede ser de gran utilidad a la hora de plantear una reforma de la Administración Pública, y, sobre todo, para cuantificar los efectos globales generados por la misma o por cualquier otra medida articulada desde el punto de vista de la eficiencia.

Análisis económico de la eficiencia pública

ISBN: 84-88533-78-0

Páginas: 264